



REPUBLIKA E KOSOVËS
REPUBLIKA KOSOVA – REPUBLIC OF KOSOVO

GJYKATA SUPREME E KOSOVËS
VRHOVNI SUD KOSOVA – SUPREME COURT OF KOSOVO

Mbledhja e Përgjithshme e Gjykatës Supreme të Republikës së Kosovës, në bazë të nenit 26 paragrafi 1. pika 1.4 të Ligjit për Gjykatat, më datë 24 shtator 2020, me vota unanime nxjerr këtë:

U D H Ë Z I M

Gjykatat Themelore – Divizioni për Kundërvajtje në Republikën e Kosovës sipas Ligjit nr. 05/L-087 për Kundërvajtje, me rastin e vendosjes më aktgjykim lidhur me shqiptimin e dënimit me gjobë për kundërvajtjet e trafikut rrugor apo të kundërvajtjeve tjera të parapara me ligj, nuk janë të lidhura me ekzekutimin e dënimit me gjobë sipas nenit 255 të Ligjit nr. 05/L-88 Për Rregullat e Trafikut Rrugor si dhe të nenit 25 të Ligjit nr. 06/L-069 Për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit nr. 05/L-88 Për Rregullat e Trafikut Rrugor, për pagesën e gjysmës së gjobës, pasi që kjo është kompetencë vetëm e organit të kundërvajtjes për masat e veçanta për kundërvajtje të shkeljeve të rregullave të trafikut rrugor.

A r s y e t i m

Kryetarit të Gjykatës Supreme të Kosovës i është drejtuar me kërkesë për dhënien e mendimit juridik, gjyqtari i gjykatës Themelore në Prishtinë- Divizioni për Kundërvajtje, Sadik Sadikaj, përmes kryetares së kësaj gjykate, Afërdita Bytyqi, në situatën kur gjykatat shqiptojnë dënim me gjobë të paraparë me Ligjin nr. 05/L-88 Për Rregullat e Trafikut Rrugor, por edhe ligjet tjera, si të veprohet që me aktgjykimin e gjykatës të dënuarit t’ia mundësoi që në rast se paguan gjobën brenda 15 dite të paguajë gjysmën e gjobës, në rastet e komunikacionit apo në të

gjitha kundërvajtjet. Me ankesë të ngjashme, kësaj gjykate i është drejtuar edhe Avokati i Popullit, me pretendim se i njëjti ka pranuar ankesa kundër gjykatave të rregullta, përkritazi me moszbatimin e dispozitave të Ligjit nr. 05/L-88 Për Rregullat e Trafikut Rrugor dhe të Ligjit nr. 06/L-069 Për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit nr. 05/L-88 Për Rregullat e Trafikut Rrugor.

Gjatë analizës u konstatua si vijon:

Ligji nr. 05/L-87 Për Kundërvajtje, sipas nenit 1 rregullon mes tjerash kushtet për përcaktimin e kundërvajtjeve dhe sanksioneve, palët dhe përgjegjësia për kundërvajtje, pastaj edhe procedurën në përgjithësi, por edhe procedurën e ekzekutimit të sanksioneve për kundërvajtje. Nenin 55 ka rregulluar çështjen e kompetencës dhe përbërjen e gjykatës, kësisoj paragrafi 1 përcakton se, gjykata gjykon në kufijtë e kompetencës së saj lëndore të paraparë me ligj ndërsa në paragrafin 4 thuhet se, për disa kundërvajtje të përcaktuara me ligj apo rregullore të Kuvendit të Komunës, procedura e kundërvajtjes mund të zhvillohet dhe sanksionin kundërvajtës mund ta shqiptojë organi i administratës shtetërore ose organi i cili kryen autorizime publike të mbikëqyrjes për zbatimin e ligjit, në të cilin janë paraparë kundërvajtje. Në neni 56 të këtij ligji është përcaktuar kompetenca e organit të kundërvajtjes sipas të cilit shprehimisht në paragrafin 1. të këtij neni thuhet se “ organi i kundërvajtjes zhvillon procedurën kundërvajtës nëse me ligj është paraparë kompetenca ekskluzive për veprimin e saj”. Në paragrafin 2 parashihet rregulli i përjashtimit nga paragrafi 1 i këtij neni, kur organi për kundërvajtje është kompetent për të gjitha kundërvajtjet e që janë: për të cilat është paraparë sanksioni i gjobës në shumën e caktuar; për të cilat është paraparë sanksioni për personat fizik, gjoba deri 500 (pesëqind) euro dhe personin juridik 1000 (njëmijë) euro, si dhe për kundërvajtjet, për të cilat është paraparë shqiptimi i gjobës në vend. Kështu që për këto raste nuk është kompetent Divizioni i Kundërvajtjeve të gjykatave themelore në Kosovë . Kësisoj në kapitullin XI ky ligj rregullon procedurën e veçantë të kundërvajtjes para organit të kundërvajtjes, me autorizime dhe rregulla të veçanta jashtë kompetencës së gjykatave të rregullta. Për më tepër, kundër vendimeve përfundimtare të organit të kundërvajtjes sa i takon mbrojtjes gjyqësore mund të zhvillohet konflikt administrativ sipas padisë pranë gjykatës kompetente e që është Departamenti Administrativ i Gjykatës Themelore në Prishtinë dhe vlejné rregullat e Ligjit Për Konflikt Administrativ.

Lidhur me paqartësitë e dispozitave ligjore të adresuara në kërkesën për dhënien e mendimit juridik, qëndrimi i Gjykatës Supreme është si vijon:

Ligji nr. 5/L-088 Për Rregullat e Trafikut Rrugor i ndryshuar dhe plotësuar me Ligjin nr. 06/L-069, përcakton rregullat bazë të sjelljes së pjesëmarrësve dhe subjekteve të tjera në trafikun rrugorë dhe vlen vetëm për këto raste. Kësisoj, në nenin 255 të ligjit në fjalë, respektivisht nenin 25 të këtij ligji të ndryshuar dhe plotësuar përcaktohet se: “Kryesi i kundërvajtjes i cili paguan gjobën në të holla brenda tetë(8) ditësh do ta paguajë vetëm gjysmën e gjobës së paraparë për kundërvajtjen e shkaktuar”, ndërsa neni 25 i Ligjit për ndryshimin dhe plotësimin të këtij ligji, këtë afat e ka zgjat pesëmbëdhjetë (15) ditë. Andaj ky ligj rregullon vetëm pagesat e gjobave që shqiptohen nga organi kompetent i kundërvajtjes respektivisht organi i cili kryen autorizime publike të mbikëqyrjes për zbatimin e Ligjit për Rregullat e Trafikut Rrugor, dhe sipas interpretimit konsiderohen dënimet e parapara sipas Ligjit nr. 05/L-87 Për Kundërvajtje nga neni 56 paragrafi 2. Meqenëse Ligji në fjalë është i specifikuar për rregullat e trafikut rrugor, rastet e parapara në nenin 255 si “Masat e veçanta për kundërvajtje”, nënkuptohen vetëm për gjobat e shqiptuara me urdhër të organit i cili kryen autorizime publike të mbikëqyrjes për zbatimin e këtij ligji në rastin konkret “Divizioni i Komunikacionit Rrugor”.

Ligji nr. 05/L-087 Për Kundërvajtje në nenin 30 me titullin “Afati për pagesën e gjobës” në paragrafin 3 përcakton se: “Në rastin e pagimit të gjobës, në afatin e përcaktuar me urdhrin kundërvajtjes, i dënuari lirohet nga pagimi i 50% nga shuma e gjobës së shqiptuar”, pra nuk parasheh që kjo mund të bëhet me aktgjykim, ndërsa paragrafi 4 përcakton ekzekutimin e gjobës nëse kryesi i kundërvajtjes, pjesërisht ose në tërësi nuk e paguan gjobën në afatin e përcaktuar në atë rast, do të zbatohet përmbarimi i detyrueshëm në pajtim me dispozitat e Ligjit për Përmbarim dhe si i tillë, urdhri kundërvajtës, përmes të cilit shqiptohet gjoba, do të cilësohet dokument përmbarues në përputhje me dispozitat e Ligjit për Procedurën Përmbarimore. Në këtë drejtim Ligji për Kundërvajtje, pagesën e gjobave të shqiptuara nga gjykata e rregullon ndaras nga dispozitat e urdhrit kundërvajtës të cekur më lartë, kështu në nenin 163 paragrafi 1 përcakton se gjobën e dhënë për kundërvajtjen dhe shpenzimet e procedurës së kundërvajtjes i ekzekuton gjykata që e ka dhënë ndëshkimin, me këtë rast nuk përcakton ndonjë pagesë 50% apo ndonjë shumë tjetër fikse siç e përcakton Ligji për Trafikun Rrugor.

Pra, organi i kundërvajtjes i ka fiks të parapara shumat për shqiptimin e gjobës, ndërsa gjykata ka detyrim që pas seancës ta shqiptojë dënimin, bazuar në vlerësimin e të gjitha rrethanave të matjes së dënimit, nga ana e gjyqtarit dhe siç janë paraparë me nenin 31 të Ligjit për Kundërvajtje.

(Udhëzimi i miratuar në seancën e përgjithshme të Gjykatës Supreme, mbajtur më 24 shtator 2020)